

**ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УПРАВЛЕНИИ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ**

Оглавление

Общие положения.....	3
Определения.....	4
1. Идентификация опасностей.....	6
2. Определение уровня риска.....	7
2.1 Степень тяжести реализации опасности	7
2.2 Оценка вероятности реализации опасности.....	8
2.3 Продолжительности воздействия опасности	9
2.4 Оценка уровня профессионального риска идентифицированной опасности	9
2.5 Оценка профессионального риска на рабочем месте	10
3. Управление профессиональными рисками	12
4. Планирование административного контроля за уровнем профессиональных рисков	12

Общие положения

Настоящее Положение разработано с целью реализации мероприятий по управлению рисками в области охраны труда, а именно: выявление (идентификация) опасностей, оценка уровней профессиональных рисков, снижение уровней профессиональных рисков. Положение разработано с учетом требований ст.209, ст.211, ст.212, ст.219 Федерального Закона от 30.12.2001 г. № 197 –ФЗ «Трудовой Кодекс Российской Федерации», п.2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2010 № 1160 (ред. от 30.07.2014 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда», п.33, 34, 35 Типового Положения о системе управления охраной труда, утв. Приказом Минтруда России от 19.08.2016 г. № 438).

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах регулирующих трудовые отношения определения термина «авария», данное Положение не распространяется на оценку и управление профессиональными рисками, связанными с возможностью возникновения аварий. В случае появления соответствующих дополнений и разъяснений в трудовом законодательстве в Положение будут внесены изменения.

Процесс управления профессиональными рисками, изложенный в положении, охватывает различные аспекты работы с риском, от идентификации и анализа риска до оценки его допустимости и определения потенциальных возможностей снижения уровня риска посредством выбора, реализации и контроля соответствующих управляющих действий.

Целями настоящего Положения являются:

- Обеспечение конституционного права работника на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (Конституция РФ, статья 37, п.3);
- Получение данных о существующих на рабочих местах опасностях для последующей оценки уровня профессионального риска и информирования работников о существующем риске повреждения здоровья (Трудовой Кодекс, статья 212);
- Оценивание эффективности мер по совершенствованию охраны труда;
- Выявление и контроль опасностей, существующих на рабочих местах;
- Предотвращение производственного травматизма, инцидентов и профессиональных заболеваний;
- Разработка превентивных мер по защите здоровья работника;
- Формирование обоснованных направлений по управлению профессиональными рисками в организации.

Нормативные документы

Настоящее Положение разработано на основе следующих документов:

1. Приказ Минтруда России от 19.08.2016 N 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда».
2. ГОСТ 12.0.002-2014 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Термины и определения.
3. ГОСТ 12.0.230-2007 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Системы управления охраной труда. Общие требования (с Изменением N 1).
4. ГОСТ Р 12.0.010-2009 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков (Переиздание).
5. ГОСТ 12.0.003-2015 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Опасные и вредные производственные факторы. Классификация (с Поправкой).
6. Руководство Р 2.2.1766-03 Руководство по оценке профессионального риска для здоровья работников. Организационно-методические основы, принципы и критерии оценки.
7. Руководство Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 29 июля 2005 г.).
8. ГОСТ Р 51897-2011/Руководство ИСО 73:2009 Менеджмент риска. Термины и определения.
9. Федеральный Закон от 28.12.2013 N 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (с изменениями на 30 декабря 2020 года) (редакция, действующая с 1 января 2021 года).
10. ГОСТ 12.0.230.5-2018 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Системы управления охраной труда. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ.
11. ГОСТ 12.0.230.4-2018 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Системы управления охраной труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ.
12. ГОСТ Р 12.0.007-2009 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию.
13. ГОСТ Р ИСО 45001-2020 Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования и руководство по применению.
14. Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 22.12.2020) О техническом регулировании (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021)

Определения

Риск – сочетание вероятности события и его последствий (ГОСТ Р 51897-2011).

Профессиональный риск – вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору. (ТК РФ)

Опасность – источник или ситуация, которая потенциально может привести к ухудшению здоровья, нанесению ущерба собственности, повредить производственную среду рабочего места или сочетание всего этого (ГОСТ Р 51897-2011).

Идентификация опасности – процесс распознавания и понимания опасности на рабочем месте, с целью оценки, расстановки по приоритетам, устранении или уменьшении риска (ГОСТ Р ИСО 45001-2020).

Количественная оценка риска – процесс присвоения значений вероятности и последствий риска.

Оценивание риска – процесс сравнения количественно оцененного риска с данными критериями риска для определения значимости (допустимости) риска.

Оценка риска – Процесс оценивания риска(ов), связанного(ых) с опасностями, с учетом всех существующих мер управления и принятия решения о том, является ли риск приемлемым (ГОСТ Р ИСО 45001-2020).

Допустимый риск – риск, который в данной ситуации считается приемлемым. Допустимый риск представляет собой оптимальный баланс между безопасностью и требованиями, которым должен удовлетворять процесс (ГОСТ Р 51897-2011).

Управление риском – процесс принятия и выполнения управленческих решений, направленных на снижение вероятности возникновения неблагоприятного результата и минимизацию возможных потерь, вызванных его реализацией.

СОУТ – специальная оценка условий труда - единый комплекс мероприятий по идентификации вредных и опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от утвержденных нормативов и с учетом применения средств индивидуальной и коллективной защиты (426-ФЗ).

Травмобезопасность – соответствие рабочих мест требованиям безопасности труда, исключающих травмирование работников в условиях, установленных нормативными правовыми актами (ГОСТ 12.0.230-2007).

Авария – разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемый взрыв и (или) выброс опасных веществ. (116-ФЗ)

1. Идентификация опасностей

Все возможные опасности, опасные ситуации и события, связанные с производственной деятельностью организации, идентифицируются для последующего использования полученной информации при расчете рисков.

В целях осуществления процедуры идентификации опасностей и оценки рисков формируется рабочая группа. Лица, включаемые в состав рабочей группы должны знать опасности, присущие оцениваемой деятельности, и применяемые меры по их управлению.

Цель идентификации – выявление всех опасностей, исходящих от трудового процесса, опасных веществ, выполняемых работ, оборудования и инструмента, участвующего в трудовом процессе.

В ходе идентификации рассматриваются только те опасности, которые могут реально привести к получению травм, ухудшению здоровья работников или к смертельному исходу.

В ходе идентификации, в соответствии с рекомендациями Типового положения о системе управления охраной труда, утвержденного Приказом Минтруда России №438н от 19 августа 2016 г., следует рассматривать следующие группы опасностей:

- **Механические опасности;**
- **Электрические опасности;**
- **Опасности, связанные с воздействием микроклимата, климатические опасности и термические опасности;**
- **Опасности, связанные с воздействием химического фактора;**
- **Опасности, связанные с воздействием аэрозолей преимущественно фиброгенного действия;**
- **Опасности, связанные с воздействием тяжести и напряженности трудового процесса;**
- **Опасности, связанные с воздействием физических производственных факторов;**
- **Опасность расположения рабочего места;**
- **Опасности, связанные с организационными недостатками;**
- **Опасности транспорта;**
- **Опасности, связанные с применением средств индивидуальной защиты**

Примечание: настоящий перечень не является исчерпывающим. В местах проведения работ могут существовать и другие группы опасности, которые подлежат выявлению и идентификации в порядке, установленном данным стандартом.

2. Определение уровня риска

В целях обобщения подхода к оценке уровня профессионального риска на рабочих местах применяется методика разработанная по аналогии с Методом проверочного листа. В основе метода лежит составление перечня опасностей присутствующих на рабочем месте в процессе производства работ и дальнейшая экспертная оценка уровня риска по ключевым параметрам.

Оценка риска является процессом определения вероятности события в сочетании с его последствиями, в случае профессионального риска – это ущерб жизни и здоровью работника.

Расчет фактических значений риска (индекса риска) производится на основании композиции экспертных оценок вероятности реализации опасности, степени тяжести последствий реализации опасности и продолжительности воздействия опасности.

2.1 Степень тяжести реализации опасности

Степень тяжести реализации (СТ) определяется на основании экспертной оценки возможных последствий от реализации опасного для здоровья и жизни работников события.

В процессе оценки степени тяжести воздействия рассмотрению в обязательном порядке подлежат данные о несчастных случаях, производственном травматизме, профессиональных заболеваниях, имевших место в организации и(или) отрасли, а так же результаты специальной оценки условий труда и производственного контроля.

Определение потенциальной степени тяжести последствий событий, реализация которых приводит к возникновению профессиональных заболеваний, осуществляется на основании ст. 14 ФЗ от 28 декабря 2013 года N 426-ФЗ.

Таблица 2

№ п/п	Последствия*	Класс УТ по результатам СОУТ	Рейтинговое значение тяжести последствий (СТ), балл
1	Тяжелые травмы, влекущие утрату общей трудоспособности, смертельный исход, острые профессиональные заболевания	4	5
2	Тяжелые травмы, влекущие стойкую утрату профессиональной трудоспособности, профессиональные заболевания тяжелой формы	3.4	4

3	Травмы влекущие утрату профессиональной трудоспособности на срок более 60 дней, профессиональные заболевания легкой и средней степени тяжести (с потерей профессиональной трудоспособности)	3.3	3
4	Травмы влекущие утрату профессиональной трудоспособности на срок до 60 дней профессиональные заболевания легкой степени тяжести (без потери профессиональной трудоспособности)	3.2	2
5	Мелкие травмы, развитие профессионального заболевания при длительной экспозиции опасности	1, 2, 3.1	1

2.2 Оценка вероятности реализации опасности

Оценка вероятности реализации опасности **(В)** осуществляется экспертным методом по бальной шкале в соответствии с таблицей 3.

В процессе определения вероятности следует опираться на официальные статистические данные, в случае невозможности применения статистических данных необходимо детальное изучение производственной обстановки.

Таблица 3

№ п/п	Вероятность события	Рейтинговое значение вероятности (В), балл
1	Крайне вероятно	5
2	Высокая	4
2	Возможно	3
4	Маловероятно	2
5	Практически невероятно	1

2.3 Продолжительности воздействия опасности

Продолжительность воздействия (Т) является понижающим коэффициентом и отображает временную характеристику идентифицированной опасности, т.е. время выполнения работ в условиях воздействия конкретной опасности по отношению к общей продолжительности рабочего времени.

При определении продолжительности воздействия опасности учитываются характеристики трудового процесса, а так же результаты опроса работника и (или) его руководителя.

При оценке уровня профессионального риска идентифицированной опасности значение продолжительности воздействия опасности принимается в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1

№ п/п	Рейтинг времени воздействия	Значение Т
1	Постоянно	0,9
2	Часто	0,7
3	Периодически	0,5
4	Редко	0,3
5	Крайне редко	0,1

2.4 Оценка уровня профессионального риска идентифицированной опасности

Результатом оценки уровня профессионального риска каждой идентифицированной опасности является расчетная величина P_i

$$P_i = B_i * CT_i * T_i, \quad (1)$$

Где:

B_i – вероятность реализации i -ой опасности;

CT_i - степень тяжести реализации i -ой опасности;

T_i – продолжительность воздействия i -ой опасности.

2.5 Оценка профессионального риска на рабочем месте

Оценка профессионального риска на рабочем месте производится по всему перечню идентифицированных опасностей путем суммирования уровня риска по каждой выявленной опасности.

$$PP = \sum Pi, \quad (2)$$

Где:

Pi – уровень профессионального риска i -ой опасности

Для определения значимости риска, с целью последующего принятия управленческих решений, производится сравнение полученной в ходе расчетов величины с приведенными в таблице 4 диапазонами значений. По результатам сравнения определяется класс риска.

Таблица 4

№ п/п	Класс риска	Обозначение	Значение риска (ПР)
1	Крайне высокий	A	20 и более
2	Высокий	B	От 15 до 19.9
3	Средний (существенный)	C	От 10 до 14.9
4	Приемлемый (допустимый)	D	От 5 до 9.9
5	Пренебрежительно малый	E	До 4.9

Диапазоны значений для различных классов риска определены исходя из матрицы оценки рисков, приведенной в таблице 5.

Таблица 5

Рейтинг риска		Вероятность реализации события (В), балл				
		5	4	3	2	1
Степень тяжести реализации события (СТ), балл	5	A=25	B=20	B=15	D=10	E=5
	4	B=20	B=16	C=12	D=8	E=4
	3	B=15	C=12	D=9	D=6	E=3
	2	D=10	D=8	D=6	E=4	E=2
	1	E=5	E=4	E=3	E=2	E=1

В матрице использована классификация риска (рейтинг) в соответствии с указанным в Таблице 4:

Крайне высокий риск (А) – неуправляемый процесс, высок риск утраты трудоспособности в результате реализации опасностей, дальнейшие работы можно проводить только по специальным регламентам;

Высокий риск (В) – процесс неустойчивый, высок риск получения травм, требуется усиленный административный контроль и неотложные меры по снижению уровня риска;

Средний (существенный) (С) – процесс неустойчивый, требуется усиленный административный контроль, меры по снижению риска проводятся в установленные сроки;

Приемлемый (допустимый) (D) – процесс устойчивый, возможно, требуются меры по снижению риска, проводится нормальный административный контроль;

Пренебрежительно малый риск (Е) – процесс устойчивый, меры по снижению риска не требуются, но группа уязвимых лиц (несовершеннолетние, беременные, кормящие, инвалиды) нуждаются в дополнительной защите, проводится ослабленный административный контроль.

3. Управление профессиональными рисками

В соответствии с таблицей 5 определяется степень допустимости риска. Если значение выше допустимого уровня (D), то на таких рабочих местах незамедлительно должны быть разработаны мероприятия по снижению и предотвращению риска.

К основным мероприятиям по снижению уровня профессионального риска относятся:

1. Исключение опасной работы (опасного трудового процесса);
2. Замена опасной работы или механизация производственного процесса;
3. Допуск к производству потенциально опасных работ обученного и аттестованного персонала;
4. Осуществление административного контроля;
5. Обеспечение и контроль применения индивидуальных и коллективных средств защиты;
6. Проведение медицинских осмотров;
7. Установка знаков безопасности по охране труда в местах выполнения опасных работ;
8. Обучение персонала вопросам охраны труда, проведение инструктажей и стажировок;
9. Допуск к управлению промышленным транспортом аттестованных работников;
10. Своевременное проведение технического обслуживания ТС и производственного оборудования;
11. Проведение измерений заземления и сопротивления изоляции оборудования в установленные сроки;
12. Контроль за работой приточно-вытяжной вентиляции, местных отсосов в местах проведения работ сопровождающихся наличием опасных веществ в воздухе рабочей зоны;
13. Обеспечение производственного оборудования защитными кожухами и экранами, блокировкам.

4. Планирование административного контроля за уровнем профессиональных рисков

Одним из элементов процесса управления профессиональными рисками является административный контроль, проводящийся в рамках утвержденного порядка контроля за состоянием охраны труда.

В процессе реализации мероприятий по административному контролю, помимо общей оценки состояния охраны труда на рабочем месте, осуществляется актуализация перечня идентифицированных опасностей и, при необходимости, повторная количественная оценка уровня профессионального риска на рабочем месте.

Периодичность реализации мероприятий по административному контролю за уровнем профессиональных рисков устанавливается в зависимости от уровня риска:

Пренебрежительно малый риск (E). Ослабленный контроль проводится с периодичностью 1 раз в год;

Приемлемый (допустимый) (D). Ослабленный контроль проводится с периодичностью 1 раз в год;

Средний (существенный) (C). Нормальный контроль проводится с периодичностью 1 раз в полугодие;

Высокий риск (B). Усиленный контроль проводится 1 раз в квартал;

Крайне высокий риск (A). Непрерывный контроль по специальному регламенту.

Целью процедуры административного контроля является разработка и (или) актуализации, а так же реализация мероприятий направленных на устранение причин, которые могут привести к несчастному случаю или возникновению профессионального заболевания.

Если в ходе административного контроля на рабочих местах выявляются ранее не идентифицированные опасности или возникает необходимость в повторной количественной оценке риска, то соответствующая информация передается должностным лицам, ответственным за идентификацию опасностей и оценку профессиональных рисков.